



Propuesta preliminar de Taller Latinoamericano

TERRITORIO Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Cali, Colombia- 17-20 de Junio de 2003



Sede del evento:

CIAT – Centro Internacional de Agricultura Tropical, Cali – Colombia

Organizadores:

- FAO – Servicio de tenencia de la tierra (SDAA)
http://www.fao.org/sd/INI_en.htm
- IRD – US ESPACE
<http://www.mpl.ird.fr/crea>
- CIAT – Rural Innovation Institute
<http://www.ciat.cgiar.org>

Contactos:

Paolo Groppo –SDAA – FAO, Roma,
Paolo.Groppo@fao.org
Hubert Mazurek – IRD, Montpellier,
mazurek@mpl.ird.fr
Jaime Jaramillo – CIAT, Cali, Colombia,
j.jaramillo@cgiar.org

- ✓ [Antecedentes](#)
- ✓ [Objetivos](#)
- ✓ [Participantes](#)
- ✓ [Contenidos](#)
- ✓ [Beneficios](#)
- ✓ [Programa](#)
- ✓ [Agenda](#)
- ✓ [Calendario](#)
- ✓ [Preinscripción](#)

Antecedentes

El Servicio de Tenencia de la Tierra— FAO (Roma) y el IRD – Montpellier, en colaboración con el CIAT – Colombia, han decidido emprender un esfuerzo conjunto para promover la puesta en común de conocimientos y experiencias así como la creación de futuras posibilidades de cooperación entre varios actores del desarrollo (representantes de la sociedad civil, científicos, organismos internacionales e instituciones) sobre *Territorio y desarrollo sostenible en América Latina*. Por esta razón organizan un seminario regional que tendrá lugar en Cali del 17 al 20 de Junio de 2003.

La finalidad científica y operativa del taller es analizar y sistematizar la aportación de un enfoque territorial sistémico y negociado que impulse o refuerce el diálogo entre actores, la confianza de estos con las autoridades locales renovadas y las capacidades locales, para favorecer procesos de desarrollo territorial sostenible y colectivamente organizado.

La temática a la que aspira el Taller se basa en la importancia que en los últimos años el Servicio de Tenencia de la Tierra, por el lado *cuestiones de tierras: acceso, reglamentación y uso*, el IRD por el lado del *impacto de las políticas públicas en la gestión de recursos naturales*, y el CIAT por el *enfoque participativo y planificado para el desarrollo rural*, han dado a sus agendas. En los tres casos, se ha pasado de una visión sectorial/temática a un enfoque sistémico de análisis de la complejidad del territorio y de las problemáticas conexas. Así mismo el interés y la atención de las instituciones organizadoras convergen en la aplicación de estrategias de investigación-acción bajo un enfoque participativo orientado al fortalecimiento y a la organización de los actores, en particular los más frágiles, para la formulación de proyectos territoriales colectivos para el desarrollo y de propuestas de implementación política.

Efectivamente, casi todos los esfuerzos de investigación y de programas de desarrollo se orientan hacia objetivos de incremento de la productividad, de innovación tecnológica o de acceso a los mercados, siempre a un nivel local, olvidando que el desarrollo es ante todo una cuestión de relaciones y de organización social que implican varios niveles de intercambios espaciales.

En este sentido, dos principales preguntas sustentan la propuesta del seminario:

¿Existen procesos o instrumentos de ordenamiento del territorio que permitan comprender y tener en cuenta las complejas dinámicas en acto, resaltar las posibilidades de participación directa y apertura al diálogo de todos los actores sociales, con la finalidad de estimular eficazmente las potencialidades locales de desarrollo bajo una perspectiva de sostenibilidad y unas propuestas de gobernabilidad sin conflictos ?

¿Como discutir, integrar, sistematizar la panoplia de conceptos, métodos y herramientas ya existentes en diagnóstico, prospectiva territorial y enfoque participativo para orientar el debate hacia la delineación de líneas de investigación y acción convergentes a nivel regional y para buscar vías de implementación política?

Ficha técnica de la propuesta

Objetivo general	Generar un <i>forum</i> de reflexión, debate, intercambio de experiencias y evaluación de los procesos y métodos de ordenamiento territorial participativo y negociado, con la finalidad de explorar vías de implementación en líneas de intervención orientadas al desarrollo rural y gestión de los recursos en el contexto político e institucional de los países latinoamericanos.
Objetivos específicos	<ul style="list-style-type: none">❑ Presentar y discutir las reflexiones teóricas y operativas sobre un enfoque negociado al proceso de construcción colectiva de proyectos territoriales: evaluar cuellos de botella y puntos de fuerza;❑ Compartir conocimientos y experiencias, a partir de un análisis crítico de casos concretos en América Latina, en el uso de métodos y herramientas de diagnóstico y de prospectiva participativos del territorio orientados al desarrollo rural sostenible y la gestión de los recursos;❑ Evaluar los medios necesarios para la aplicación de estos métodos en las políticas nacionales de los países de América Latina (fase de implementación);❑ Favorecer la creación de una plataforma de discusión y búsqueda sinérgica de alternativas para una mejor articulación de líneas de acción convergentes a nivel regional (operativas, políticas, económicas...) en temas de gestión de los recursos naturales y planificación del desarrollo local.
Participantes	La participación en el taller de los representantes del mundo académico, institucional (gubernamental e internacional) así como los actores directamente involucrados en la práctica y la acción social (Organizaciones de base, ONG), será un componente sustantivo del evento. Los diferentes puntos de análisis y una actitud crítica estimularán las interacciones y discusiones, desde lo teórico al operativo, entre los diferentes sujetos implicados en los procesos de desarrollo.

<p>Requisitos</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Tener experiencias operativas o de investigación aplicada sobre los temas; ○ Encontrar la forma de contribuir al debate, haciendo parte del proceso de aprendizaje y discusión. Por esta razón la animación del taller se dará de manera dinámica e interactiva, para estimular la intervención de todos con una posición crítica; ○ Querer compartir el objetivo de encontrar convergencias para construir una red de discusión, observación y acción que incluya los diferentes sujetos implicados en procesos de desarrollo y cuestiones de tenencia de tierra, territorio y gestión de recursos naturales.
<p>Contenidos clave</p>	<ul style="list-style-type: none"> □ Elementos teóricos, marco interpretativo y modalidades operativas (proceso, métodos, herramientas) sobre: <ul style="list-style-type: none"> ◆ Territorialidad y negociación: el proceso desde el análisis sistémico de las dinámicas territoriales hasta la formulación consensuada de un proyecto de territorio colectivo; ◆ Instituciones y actores sociales: desde la organización de la participación a la participación en la organización de estrategias de desarrollo rural sostenible; ◆ Problemas de escala y niveles de integración: necesidad de la cooperación entre territorios. ◆ Antes y después: análisis de la demanda, formalización y evaluación de las tendencias y de la sostenibilidad de las intervenciones; □ Propuestas de implementación a partir de: <ul style="list-style-type: none"> ◆ Consolidación de una metodología orientada a la acción; ◆ Ampliación de las perspectivas y convergencias de aplicación de unas pautas metodológicas para una planificación territorial concertada y participativa; ◆ Sugerencias de líneas operativas (programas de capacitación en las herramientas y técnicas, propuestas de implementación en las políticas etc.) en el área latinoamericana. □ Organización de redes gracias a: <ul style="list-style-type: none"> ◆ Incentivo a la investigación-acción sobre los temas tratados; ◆ Desarrollo de una plataforma abierta orientada a la discusión y la acción.

<p>Organización (modalidades ejecutivas)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❑ Sesiones plenarias: <ul style="list-style-type: none"> ○ Presentación de las aproximaciones teóricas ○ Síntesis y discusiones ○ Propuestas y perspectivas ❑ Mesa redonda inicial: <ul style="list-style-type: none"> ○ Presentación participantes/área de trabajo ○ Confrontación objetivos/expectativas ❑ Trabajo de Grupos <ul style="list-style-type: none"> ○ grupos que analicen el proceso desde el diagnóstico territorial hacia la implementación de estrategias de intervención negociadas: deconstrucción/análisis crítica de unos casos concretos y sistematización de las lecciones aprendidas por cada participante en sus experiencias hacia la sugerencia de “buenas prácticas”; ○ grupos que retoman las bases teóricas y metodológicas ya discutidas y aprovechan de la comparación de experiencias documentadas, con el objetivo de consolidar unas orientaciones metodológicas; ❑ Mesa redonda intermedia y final <ul style="list-style-type: none"> ○ Discusión cruzada de los resultados de los grupos de trabajo del primer día; ○ Discusión sobre las modalidades de negociación, individualización de líneas de acción necesarias (Ej. programas de capacitación) para la implementación; ○ Discusión de una propuesta para la creación de una plataforma de debate e intercambio entre diferentes actores; ○ Evaluación final de los objetivos alcanzados.
<p>Beneficios previstos</p>	<p>Al finalizar el taller, los participantes:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Habrán enriquecido sus conocimientos, horizontes y herramientas de análisis sobre el tema “Enfoque territorial y proyectos de desarrollo sostenible”, ○ Habrán discutido y comparado críticamente sus experiencias y puntos de vista con participantes provenientes de un amplio abanico de organismos, ○ Habrán diseñado perspectivas y modalidades de aplicación/implementación de los enfoques y de propuesta metodológica de ordenamiento territorial negociado en los diferentes contextos, ○ Habrán consolidado las bases para el establecimiento de una plataforma de intercambio y cooperación en la definición de líneas de acción en la región.

Productos finales	<p>Una publicación recogerá las propuestas y los resultados del Seminario.</p> <p>Se prevé la redacción de unas orientaciones metodológicas consensuadas para un ordenamiento territorial negociado contextualizado a la región.</p>
--------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Propuesta de programa

1. Día 1: APROXIMACIONES TEORICAS

Presentación por parte de las instituciones organizadoras (SDAA - FAO, IRD, CIAT) de las reflexiones teóricas y las actuales tendencias y perspectivas sobre el tema: "Territorio y desarrollo sostenible" para analizar la situación del tema en los debates actuales y crear un conocimiento de base compartido, como soporte a la discusión en los grupos de trabajo;

Presentación de cada participante con una rápida panorámica sobre las expectativas y puntos de vistas (y de reflexión) iniciales en los temas.

2. Día 2: ANALISIS DE CASOS

Organización de tres [o cuatro] Grupos de trabajo para el análisis crítico y la deconstrucción de unos casos concretos. Se intentará seguir todo el proceso de formulación de proyectos de desarrollo territorial, desde el diagnóstico hacia la mesa de negociación y hasta la fase de implementación. Las experiencias de cada participante ayudarán a orientar una comparación crítica entre las lecciones aprendidas y una evaluación final de las posibles soluciones/recomendaciones de los problemas individualizados. Aunque conscientes de la imposibilidad de extrapolar experiencias de un contexto a otro, se intentará discutir, a partir de los casos concretos, unas "buenas prácticas" para orientar paso a paso el proceso.

Los objetivos de los grupos de trabajo en esta primera fase son:

- ❑ Analizar la demanda [o las problemáticas que la generan] en los diferentes contextos latinoamericanos entorno a los temas: cuestiones de tenencia de tierras, dinámicas territoriales en acto, gestión de los recursos naturales;
- ❑ Aclarar, discutir y encontrar una convergencia terminológica y conceptual sobre los elementos clave del proceso;
- ❑ Compartir experiencias en el uso de procesos, métodos y herramientas de diagnóstico y prospectiva territorial participativos;
- ❑ Evaluar cuellos de botella y puntos de fuerza, éxitos y fracasos tanto del método como de su aplicación en impulsar procesos de desarrollo local;
- ❑ Analizar los procesos de cambio institucional y político en los países latinoamericanos en relación al ordenamiento del territorio y a nuevas dinámicas sociales en acto (descentralización, democratización, participación...);
- ❑ Analizar y evaluar la negociación como instrumento de construcción de consenso para proyectos territoriales colectivos.

3. Día 3: CONSOLIDACIÓN DE UNAS ORIENTACIONES METODOLÓGICAS

El día siguiente 4 grupos de trabajo temáticos se ocuparán de llegar a un consenso sobre el marco teórico de referencia, una sistematización del análisis realizado el día anterior y a una consolidación de unas orientaciones metodológicas extrapoladas gracias a un amplio número de “buenas prácticas” discutidas, relevadas y sistematizadas. La síntesis final pondrá en relieve los mecanismos más útiles para la adecuación del instrumento de ordenamiento territorial negociado a los procesos de desarrollo sostenible en la región hacia la discusión y individualización de propuestas políticas (Día 4).

En esta segunda fase los grupos de trabajo estarán orientados a:

- Sistematizar las demandas y ofertas actuales de las instituciones entorno a estos temas;
- Llegar a una definición consensuada de los pilares teóricos-conceptuales de referencia y de la terminología correspondiente;
- Sistematizar la oferta metodológica de diagnóstico y prospectiva territorial y del enfoque participativo;
- Síntesis de los temas específicos que parecen prioritarios para la acción de las instituciones participantes;
- Consolidar las pautas metodológicas para un ordenamiento territorial negociado;
- Sugerir líneas de acción convergentes en la región en temas de planificación y gestión de la tenencia y uso de tierras y de los recursos naturales;

4. Día 4: PERSPECTIVAS DE NEGOCIACION, IMPLEMENTACION Y BALANCE FINAL

En los dos días anteriores se ha discutido el proceso a partir del análisis de unos casos concretos y con una sistematización y una consolidación de las fases operativas de un diagnóstico territorial y de los actores orientado a la formulación de proyectos consensuados para el desarrollo.

En este último día se debatirán de los instrumentos necesarios para la puesta en marcha de las intervenciones: desde la mesa de negociación y la formulación de contratos sociales territoriales hacia los instrumentos, mecanismos y responsabilidades para la implementación de los procesos y métodos de ordenamiento territorial en las políticas regionales, nacionales y globales en el área latinoamericana.

En particular se discutirán estrategias y medios de intervención a corto y medio plazo e instrumentos y programas de capacitación.

Seguirá una síntesis final orientada a la discusión y promoción de acciones para dar seguimiento al debate, intercambio, promoción de colaboraciones y desarrollo de proyectos en red.

Agenda tentativa

LUNES 16 JUNIO: Acogida

Acogida e inscripción de los participantes

MARTES 17 JUNIO: Día dedicado a “Las aproximaciones teóricas”

Mañana

9h00-9h15

Plenaria: Apertura taller
Autoridades CIAT

9h15-9h30

Plenaria: Revisión del programa, objetivos y expectativas
Agenda y Modalidades de desarrollo de los días de trabajo
Facilitador

9h30-13h00

Plenaria: Presentación de las reflexiones teóricas y operativas
Instituciones organizadoras:

SDAA-FAO: "Desde el diagnóstico territorial participativo hacia pactos sociales territoriales: orientaciones metodológicas"

IRD: "Entender y controlar el territorio: los métodos de diagnóstico y prospectiva territorial"

CIAT: "Enfoque participativo, innovación y tecnología para la planificación y el desarrollo rural"

Tarde

14h30-17h30

Mesa redonda: Breves presentaciones individuales y comentarios
Participantes

17h30-18h30

Plenaria: Síntesis del día
Presentación y constitución de cuatro grupos de trabajo
Facilitador

MIÉRCOLES 18 JUNIO: Día dedicado a “Intercambio de experiencias: análisis crítico de casos concretos y sistematización de buenas prácticas”

Mañana

9h00-13h00

Grupos de trabajo
Participantes

Se reunirán los grupos de trabajo, y gracias a las experiencias de cada participante se animará la discusión. En cada grupo se analizará a lo largo del proceso lógico un caso de estudio,

desmontándolo paso a paso en las partes de mayor interés. Se propone el siguiente esquema de trabajo:

- presentación y contextualización del caso por parte de la institución involucrada
- presentación y evaluación de los métodos y las herramientas utilizados en el caso
- adecuación objetivo-método-impactos
- análisis de los puntos fuertes y débiles del proyecto, de las oportunidades y las amenazas
- intercambio de experiencias, y, a partir de estas, individualización de aquellas lecciones aprendidas que nos ayuden a superar cuellos de botella.

Los temas-guía sugeridos para la deconstrucción y siguiente construcción/sistematización por todos los grupos incluyen, pero no están limitados, a los siguientes:

- **LA DEMANDA:** las demandas (problemáticas) actuales y históricas de acceso, reglamentación y uso/gestión del tierra, territorio y recursos naturales en la región Latinoamericana;
- **LOS INSTRUMENTOS DE LA GESTION TERRITORIAL PARTICIPATIVA:** Conceptos, métodos y herramientas para la realización de un diagnostico territorial participativo y de una prospectiva territorial;
- **INSTITUCIONES Y ACTORES:** Papel de las instituciones y de los actores (públicos y privados) para procesos de ordenamiento territorial participativos y negociados; tendencias de cambio institucional y social en acto;
- **DESDE LA NEGOCIACION HACIA LA IMPLEMENTACION:** La negociación como instrumento procesal para la construcción consensuada del futuro de un territorio y los medios para su aplicación en proyectos de desarrollo.

Tarde

14h30- 18h00

Conclusión de los trabajos de grupo

En cada sesión los participantes se harán cargo de sintetizar en un breve documento los puntos esenciales de su discusión, convergencias y cuestiones a debatir.

JUEVES 19 JUNIO: Día dedicado a la “Consolidación de unas orientaciones metodológicas”

Mañana

9h00 – 13h00

Plenaria: Retroalimentación de los trabajos de cada grupo y discusión

Presentación y constitución de nuevos grupos de trabajo cruzados y temáticos, según los ejes mencionados.

Participantes y facilitador

Tarde

14h30-18h30

Grupos de trabajo: Fase de consolidación de unas orientaciones metodológicas del proceso a partir de una síntesis de las “buenas prácticas” para la aplicación del enfoque territorial y negociado. Asimismo se evaluará la necesidad de una cooperación regional para una mejor integración entre lo local y lo global y se llegará a una discusión preliminar de propuestas

para la aplicación/implementación de líneas estratégicas de intervención, programas de capacitación, políticas.

En cada grupo de trabajo los participantes se harán cargo de sintetizar en un breve documento los puntos esenciales de su discusión, convergencias y cuestiones a debatir.

VIERNES 20 JUNIO: Día dedicado a las “Negociación y perspectivas de implementación”

Mañana

9h00- 10h30

Plenaria: Retroalimentación de los trabajos de cada grupo y discusión

Participantes y facilitador

10h30- 13h00

Mesa redonda: Discusión: “Desde la mesa de negociación hacia la formulación de pactos sociales territoriales. Propuestas para la implementación en las políticas regionales y nacionales.”

Tarde

14h30-18h00

Plenaria: Síntesis final, balance del taller, perspectivas para la organización de una plataforma de debate e intercambio en el tema: «Territorio y Desarrollo sostenible»

Facilitador

Resumen y cierre

Facilitador y organizadores

Guía de lectura de los grupos de trabajo:

	La Demanda	Los Instrumentos	Institución y actor	Desde la negociación hacia la implementación	
<i>presentación y contextualización del caso</i>					Sistematización
<i>análisis de los puntos fuertes y débiles</i>					
<i>presentación y evaluación de los métodos y las herramientas</i>					
<i>adecuación objetivo-método-impacto</i>					
<i>intercambio de experiencias</i>					
<i>análisis de los puntos fuertes y débiles</i>					
Síntesis y consolidación					

Calendario para los participantes

FECHA	ACTIVIDAD
21 de marzo	Se envía: - Programa preliminar y agenda tentativa - Ficha de pre-inscripción y formulación de propuestas
Hasta el 15 de abril	Pre-inscripción Envío de casos de estudio para los grupos de trabajo
30 de abril	Se anunciará: - Lista de inscritos - Programa definitivo + fichas de orientación al taller - Ficha inscripción
Hasta el 20 de mayo	Confirma inscripción
17-20 de junio	Participación en el taller

Convocatoria a la presentación de propuestas a los estudios de caso y ficha preinscripción de los participantes

Con el objetivo de realizar una preparación participativa y compartida del taller, rogamos a los participantes llenar una ficha de presentación de ellos, de su institución y de su intervención en el taller: [Ficha de preinscripción](#). En ausencia de ADOBE ACROBAT full version, cumplimentar la ficha adjunta en formato .rtf

Por favor reenviar la ficha a: crea@mpl.ird.fr

Se invitan VIVAMENTE los participantes a proponer casos de estudios que puedan facilitar ejemplos para el análisis y discusión en los grupos de trabajo.

Para cualquier cuestionamiento, pueden pedir información a:

Jaime Jaramillo
Hubert Mazurek
Federica Ravera
crea@mpl.ird.fr

Está abierto un *forum* de intercambio para comentar, sugerir, proponer y hacer circular textos de referencia y casos de estudio, a fin de animar la discusión.

Se puede acceder por medio de:

<http://www.mpl.ird.fr/crea/>

Instrucciones:

- Insertar el usuario: *crea*
- Insertar la contraseña: *aerc*